



RPW/2431/2021  
Data: 2021-11-25

**UCHWAŁA Nr RIO.II-00311-72/2021**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku**  
z dnia 25 listopada 2021 r.

**w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Nowe Piekuty na lata 2022-2030**

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

Skład Orzekający w osobach:

Marcin Tyniewicki	- przewodniczący
Paweł Gałko	- członek
Katarzyna Gawrońska	- członek

**opiniuje pozytywnie**

**projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Nowe Piekuty na lata 2022-2030, wskazując jednocześnie na:**

- 1) zastrzeżenia w odniesieniu do prognoz nadwyżek operacyjnych mających wpływ na kształtowanie się relacji, o której stanowi art. 243 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.), które w latach 2026-2030 znacząco wzrastają, a tendencja ta nie wynika z danych historycznych oraz nie została uzasadniona w Objasnieniach do Prognozy;**
- 2) uwagi zawarte w uzasadnieniu.**

**Uzasadnienie**

Skład Orzekający sformułował opinię o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Nowe Piekuty na lata 2022-2030 przedłożony zarządzeniem Nr 85/2021 Wójta Gminy Nowe Piekuty z dnia 12 listopada 2021 r. (wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w dniu 12.11.2021 r.). Pod uwagę został również wzięty projekt uchwały w sprawie uchwalenia budżetu gminy na rok 2022, zawarty w zarządzeniu Nr 84/2021 Wójta Gminy Nowe Piekuty z dnia 12 listopada br.

W zasadniczym zakresie opiniowany projekt spełnia wymagania określone przepisami art. 226-229 ustawy o finansach publicznych (powoływana dalej także jako u.f.p.), przy czym Skład Orzekający zwraca uwagę na następujące uchybienia:

- 1) w kolumnie 5.1 Prognozy dla roku 2022 występuje niezgodność w projekcie budżetu na 2022 r., co wynika z błędnie zastosowanej klasyfikacji rozchodów budżetu;
- 2) w kolumnie 4.1.1 Prognozy dla roku 2022 wykazano błędną kwotę 493.656 zł, podczas gdy powinna to być wartość 352.101 zł;
- 3) w kolumnie 4.3.1 należało wprowadzić kwotę 141.555 zł;

4) w kolumnie 10.6 suma spłat zadłużenia nie jest równa wartości długu planowanego na koniec roku 2021.

Z formalnego punktu widzenia projekt spełnia wymóg realistyczności, o którym stanowi z art. 226 ust. 1 u.f.p. W związku z faktem, iż w przyszłym roku w budżecie gminy Nowe Piekuty zaplanowany został deficyt, który w części zostanie sfinansowany zaciągniętym kredytem w wysokości 352.101 zł, na koniec 2022 r. ogólne zadłużenie jednostki w porównaniu z bieżącym rokiem budżetowym wzrośnie do kwoty 6.088.703 zł, która będzie stanowić 33,53% planowanych dochodów budżetowych ogółem, a w odniesieniu do dochodów bieżących – 35,06%. Również w 2023 r. w związku z planowanym dłużnym finansowanym deficytu wzrośnie zadłużenie gminy do kwoty 6.789.053 zł. Z kolei od roku 2024 przewiduje się występowanie nadwyżek pomiędzy ogólnymi kwotami dochodów i wydatków w kolejnych rocznych budżetach. Nadwyżki te przeznaczone zostaną na spłatę istniejącego zadłużenia, a wobec braku zaciągania nowych zobowiązań dłużnych (brak przychodów zewnętrznych), ogólna kwota długu będzie systematycznie spadać i jego całkowita spłata nastąpi w 2030 r.

Ujęta w projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej wielkość spłat zadłużenia wraz z kosztami ich obsługi w całym prognozowanym okresie nie spowoduje przekroczenia dopuszczanego poziomu indywidualnego wskaźnika spłaty zobowiązań, wynikającego z relacji określonej w art. 243 ust. 1 u.f.p. Zasadniczo margines pomiędzy ustaloną wartością wskaźnika a jego dopuszczalnym przepisami pułapem będzie kształtował się w przedziale od 1,26% do 4,56%, z wyjątkiem lat 2024, 2026 i 2028, w których margines ten spadnie poniżej 1% i wyniesie odpowiednio 0,76%, 0,96% oraz 0,62%. Oznacza to, że w latach tych ryzyko naruszenia powoływanego art. 243 ust. 1 u.f.p. jest większe niż w latach pozostałych.

Skład Orzekający zauważa, że wpływ na kształtowanie się powoływanej relacji z art. 243 ust. 1 u.f.p. w latach 2022-2030 będą miały dwie wielkości: przede wszystkim nadwyżki operacyjne rozumiane jako dodatnia różnica pomiędzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi (saldo operacyjne spełniające reguły wydatkowe z art. 242 u.f.p.) oraz w mniejszym stopniu – dochody ze sprzedaży majątku, ale tylko dla wskaźnika ustalanego na lata 2022-2025, a w związku z tym brane są pod uwagę prognozowane wielkości z tego tytułu z lat 2022-2024. W okresie tym dochody te będą się kształtować w przedziale od 40 tys. zł do 50 tys. zł. W odniesieniu do planowanego wykonania budżetu za rok bieżący, powyższe szacunki wydają się być możliwie do osiągnięcia, aczkolwiek w roku 2020 w ogóle nie zrealizowano dochodów z tego tytułu, a w 2019 r. wyniosły one 3.750 zł.

Z kolei prognozy nadwyżek operacyjnych w latach 2022-2030 będą przedstawiały się następująco. W przyszłym roku budżetowym saldo operacyjne zostało zaplanowane w wysokości 52,3 tys. zł, natomiast w kolejnych latach przewiduje się jego wzrost od 1,15 mln zł w 2023 r. do 2 mln w 2030 r. Tendencja ta jest szczególnie zauważalna w roku 2026, w którym dodatnie saldo operacyjne w porównaniu z rokiem 2025 wzrasta z 1,36 mln zł do 1,734 mln zł. W tym zakresie Skład Orzekający ma istotne zastrzeżenia co do realistyczności przedstawionych prognoz. Nie do końca wydają się one uzasadnione z perspektywy danych historycznych, a w samych w objaśnieniach do Prognozy brak jest szerszej analizy wskazanego trendu wzrostowego.

Z uwagi na powyższe władze gminy powinny mieć świadomość, że z jednej strony nadwyżki operacyjne szczególnie w latach 2026-2030, zdaniem Składu Orzekającego zostały zaplanowane dosyć optymistycznie, z drugiej natomiast mają one wpływ na kształtowanie się relacji z art. 243 ust. 1 u.f.p. Jak zostało to już wskazane margines pomiędzy ustaloną wartością wskaźnika spłaty zobowiązań a jego dopuszczalnym przepisami pułapem w latach 2024, 2026 i 2028 spadnie poniżej 1%, a przy tak optymistycznych prognozach nadwyżek operacyjnych ryzyko naruszenia powoływanej relacji znacznie wzrasta.

Dlatego też władze gminy powinny stale monitorować, względnie podejmować odpowiednie działania, pozwalające na osiągnięcie zakładanych poziomów nadwyżek operacyjnych, szczególnie jeżeli chodzi o spełnienie relacji, o której stanowi art. 243 ust. 1 u.f.p. w latach 2024, 2026 i 2028.

Uwzględniając powyższe, stwierdzono jak w sentencji.

#### POUCZENIE

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy prawo do wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodniczący Składu Orzekającego  
Marcin Tyniewicki

