

URZĄD GMINY w Nowych Miekutach
W P Ł Y N Ę Ł O

dnia 2021 -02- 23

Nr sprawy

podpis

M. Tyniewicki

Elektronicznie podpisany przez:
Marcin Tyniewicki
dnia 23 lutego 2021 r.



UCHWAŁA Nr RIO.II-00312-131/2021

z dnia 23 lutego 2021 r.

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku

w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu gminy Nowe Piekuty oraz o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w budżecie gminy Nowe Piekuty na 2021 r.

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), art. 230 ust. 4 i art. 246 ust. 3 w zw. z ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2021 r. poz. 305) oraz Zarządzenia Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

Skład Orzekający w osobach:

Marcin Tyniewicki	- przewodniczący
Paweł Gałko	- członek
Agnieszka Gerasimiuk	- członek

opiniuje pozytywnie:

- 1) możliwość sfinansowania deficytu przedstawionego w budżecie gminy Nowe Piekuty na 2021 r.;
- 2) prawidłowość planowanej kwoty długu gminy Nowe Piekuty wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań, o której mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Uzasadnienie

Skład Orzekający sformułował opinię w oparciu o uchwałę Nr XIX/122/21 Rady Gminy Nowe Piekuty z dnia 29 stycznia 2021 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Nowe Piekuty na lata 2021-2030 oraz uchwałę Nr XIX/121/21 z dnia 29 stycznia 2021 r. w sprawie uchwalenia budżetu gminy na rok 2021.

W przyjętym budżecie gminy na 2021 rok podstawowe wielkości ustalono w następujących wysokościach:

- dochody ogółem – 19.969.247 zł, w tym dochody bieżące – 19.727.920 zł, dochody majątkowe – 241.327 zł;
- wydatki ogółem – 22.038.076 zł, w tym wydatki bieżące – 19.488.886 zł, wydatki majątkowe – 2.549.190 zł;
- przychody ogółem – 2.168.829 zł;
- rozchody ogółem – 100.000 zł.

W związku z powyższym deficyt w budżecie gminy wyniesie 2.068.829 zł i zgodnie z §6 uchwały budżetowej zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z:

- 1) zaciągniętych kredytów w kwocie 556.602 zł;
- 2) wolnych środków w kwocie 1.512.227 zł.

Z formalnego punktu widzenia powyższe źródła finansowania ujemnego salda budżetu są zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 2 i 6 ustawy o finansach publicznych (*powoływana dalej również jako u.f.p.*) oraz zostały zawarte w planie przychodów budżetu (Załącznik Nr 5 do uchwały budżetowej). Z kolei nadwyżka operacyjna rozumiana jako dodatnia różnica pomiędzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi wyniesie 239.034 zł, przez co został spełniony warunek zachowania równowagi w sekcji bieżącej budżetu wynikający z art. 242 ust. 1 u.f.p.

W odniesieniu do drugiego ze wskazanych źródeł finansowania ujemnego salda budżetu, na podstawie analizy bilansu wykonania budżetu za 2019 r. oraz przewidywanego wykonania budżetu za 2020 r. wynikającego z przedłożonej Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Nowe Piekuty na lata 2021-2030, można stwierdzić, że jednostka będzie posiadała przychody z wolnych środków w kwocie 1.512.227 zł.

Przyjęty sposób finansowania ujemnego salda budżetu sprawi, że na koniec 2021 r. ogólne zadłużenie gminy Nowe Piekuty w porównaniu z ubiegłym rokiem budżetowym wzrośnie do kwoty 5.736.602 zł i będzie stanowić 28,73% planowanych dochodów budżetowych ogółem, a w odniesieniu do dochodów bieżących – 29,08%. Natomiast od 2022 r., aż do końca okresu prognozowania w kolejnych budżetach gminy planuje się występowanie nadwyżek pomiędzy ogólnymi kwotami dochodów i wydatków. Nadwyżki te zostaną przeznaczone na spłatę istniejących zobowiązań, w wyniku czego, przy jednoczesnym braku zaciągania nowych zobowiązań o charakterze dłużnym (brak przychodów zewnętrznych), ogólne zadłużenie gminy będzie spadać, aż do całkowitej jego spłaty w 2030 r.

Ujęta w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Nowe Piekuty wielkość spłat zadłużenia wraz z kosztami jego obsługi w całym prognozowanym okresie nie spowoduje przekroczenia dopuszczanego poziomu indywidualnego wskaźnika spłaty zobowiązań, wynikającego z relacji określonej w art. 243 ust. 1 u.f.p. (z uwzględnieniem przepisów szczególnych mających wpływ na tę relację). W bieżącym roku margines pomiędzy ustaloną wartością wskaźnika a jego dopuszczalnym przepisami pułapem wyniesie 5,08%, z kolei w latach 2022-2030 będzie on kształtował się w przedziale od 3,84% do 7,31%.

Wpływ na kształtowanie się powoływanej relacji z art. 243 ust. 1 u.f.p. będą miały dwie wielkości: przede wszystkim nadwyżki operacyjne rozumiane jako dodatnia różnica pomiędzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi stosownie do art. 242 u.f.p. oraz w mniejszym stopniu – dochody ze sprzedaży majątku, ale tylko dla wskaźnika ustalanego na lata 2021-2025, a w związku z tym brane są pod uwagę prognozowane wielkości z tego tytułu z lat 2021-2024. W okresie tym dochody te wykazują tendencję spadkową od 50 tys. zł w roku 2021 i 2022 do 30 tys. zł w roku 2024. W powyższe szacunki wydają się być możliwie do osiągnięcia, aczkolwiek w latach 2018-2019 uzyskano dochody w sumie niewiele przekraczające 6 tys. zł, a mając na uwadze przewidywane wykonanie budżetu za rok ubiegły dochody z tego tytułu w ogóle nie wpłyną.

Z kolei prognozy nadwyżek operacyjnych w latach 2021-2030 będą przedstawiały się następująco. W bieżącym roku budżetowym nadwyżka została zaplanowana na poziomie 239 tys. zł, natomiast w kolejnych latach przewiduje się ich wzrost, przy czym w latach 2022-2028 będą się kształtować w przedziale od 1,48 mln zł do 1,91 mln zł, a w latach 2029-2030 wyniosą odpowiednio 2 mln zł i 2,10 mln zł.

W świetle danych historycznych wskazane wartości nadwyżek operacyjnych są możliwe do zrealizowania. Aczkolwiek należy mieć na uwadze takie czynniki ryzyka, jak m.in. długi okres prognozowania przyjęty w Wieloletniej Prognozie Finansowej, z którym wiąże ryzyko odchylenia (niesprawdzalności) w realizacji poszczególnych wielkości planistycznych oraz potencjalne skutki finansowe wywołane stanem pandemii spowodowanym przez wirus SARS-CoV-2.

Dlatego też władze gminy powinny stale monitorować, względnie podejmować odpowiednie działania, pozwalające na osiągnięcie zakładanych poziomów nadwyżek operacyjnych, szczególnie jeżeli chodzi o spełnienie relacji określonej w art. 243 ust. 1 u.f.p.

Uwzględniając powyższe, stwierdzono jak w sentencji.

POUCZENIE

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

Przewodniczący Składu Orzekającego
Marcin Tyniewicki

