

UCHWAŁA Nr II-00312-130/20

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 13 lutego 2020 roku

w sprawie wyrażenia opinii o możliwości sfinansowania deficytu i prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej przez Gminę Nowe Piekuty.

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r., poz. 2137), art. 230 ust. 4, art. 246 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r., poz. 869 ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/14 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku z dnia 1 kwietnia 2014 roku w sprawie wyznaczania składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

Skład Orzekający w osobach:

| | |
|----------------------|------------------|
| Małgorzata Rutkowska | - przewodnicząca |
| Maria Wasilewska | - członek |
| Paweł Gałko | - członek |

opiniuje pozytywnie

- możliwość sfinansowania deficytu budżetu określonego w uchwale budżetowej na 2020 rok Gminy Nowe Piekuty;
- prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Nowe Piekuty, wynikającej z zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań, o których mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.

UZASADNIENIE

Skład Orzekający sformułował niniejszą opinię w oparciu o Uchwały Rady Gminy Nowe Piekuty z dnia 23 stycznia 2020 r.: Nr XII/69/20 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Nowe Piekuty na lata 2020-2030 oraz Nr XII/68/20 w sprawie uchwalenia budżetu gminy na rok 2020.

Rada Gminy Nowe Piekuty Uchwałą Nr XII/68/20 z dnia 23 stycznia 2020 r. uchwaliła budżet na 2020 rok, w którym zaplanowano:

- dochody w wysokości – 19.482.601 zł, w tym bieżące 19.334.811 zł;
- wydatki w wysokości – 21.193.288 zł, w tym bieżące 19.299.925 zł;
- deficyt budżetu – 1.710.687 zł.

Źródłem finansowania deficytu budżetu, jak wynika to z zapisów § 6 treści normatywnej uchwały, stanowią przychody pochodzące z wolnych środków w kwocie 528.993 zł oraz z kredytów w kwocie 1.181.694 zł, tj. źródeł o których mowa w art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Z przedstawionej konstrukcji budżetu, wynika, że gmina planuje spłatę pożyczek i kredytów pokryć przychodami pochodzącymi z planowanych do zaciągnięcia kredytów w kwocie 162.000 zł, co zgodne jest z art. 89 ust. 3 ustawy o finansach publicznych. Wobec powyższego zgodnie z przyjętym planem przychodów i rozchodów stanowiącym zał. nr 5 do uchwały, planowane przychody ustalono w łącznej kwocie 1.872.687 zł (wolne środki 528.993 zł, kredyty i pożyczki 1.343.694 zł), zaś planowane rozchody ustalono w łącznej kwocie 162.000 zł (spłata kredytów i pożyczek).

Analiza sprawozdań oraz bilansu z wykonania budżetu Gminy za 2018 rok sporządzonego według stanu na dzień 31.12.2018 r., jak również przewidywanego wykonania budżetu za rok 2019 określonego w załączniku Nr 1 do uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Nowe Piekuty na lata 2020-2030 wskazuje, iż przychody pochodzące z tytułu wolnych środków w powyższej kwocie będą możliwe do zaangażowania w budżecie roku 2020.

Wynik z działalności bieżącej zamyka się nadwyżką operacyjną (tzn. dodatnią różnicą między dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi) w wysokości 34.886 zł, co wypełnia regułę określoną w art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Stosownie do Uchwały Nr XII/69/20 Rady Gminy Nowe Piekuty z dnia 23 stycznia 2020 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Nowe Piekuty na lata 2020-2030, Gmina zamierza spłacić zaciągnięty i planowany do zaciągnięcia dług do końca 2030 roku. Najwyższa kwota długu w okresie objętym Wieloletnią Prognozą Finansową wystąpi na koniec 2020 roku i wyniesie 6.523.694 zł (stosunek zadłużenia do planowanych dochodów ogółem będzie wynosił 33,48%, natomiast do planowanych dochodów bieżących 33,74%).

Od 2021 roku nie prognozuje się pozyskiwania nowych tytułów dłużnych (kol. 4.1). Gmina zamierza osiągać począwszy od 2021 roku dodatnie wyniki budżetów, które w całości będą służyły finansowaniu w poszczególnych latach rozchodów tytułem spłat zaciągniętego długu (kol. 3 i 3.1). Ponadto, w kolejnych latach zakładane są tzw. nadwyżki operacyjne, czyli dodatnie różnice między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi, uwzględniające wymogi reguły wydatkowej z art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający stwierdza, iż z przedstawionych w prognozie wartości wynika, że w latach 2020-2030 nie zostanie naruszona relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych z uwzględnieniem postanowień art. 9 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 roku o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U.

z 2018 r., poz. 2500). Ustalone dla poszczególnych lat wskaźniki spłaty zobowiązań są niższe od dopuszczalnych wskaźników spłaty (kol. 8.1 i kol. 8.3.1).

Przyjęte w prognozie założenie zachowania tej relacji oparto o planowane w latach 2020-2030 nadwyżki operacyjne (kol. 7.1) oraz dochody ze sprzedaży majątku (kol. 1.2.1). Dochody ze sprzedaży majątku w 2020 roku zaplanowano w kwocie 50.000 zł, natomiast w latach 2021-2029 na poziomie od 10.000 zł do 50.000 zł. Analizując nadwyżki operacyjne we wszystkich latach objętych prognozą wskazać należy, iż wielkości te zaplanowane zostały na dość wysokim poziomie. W latach 2017-2019 nadwyżki operacyjne oscylowały w przedziale od 1.201.035,59 zł do 1.685.716,44 zł. W 2020 r. zaplanowano nadwyżkę operacyjną w wysokości 34.886 zł. Natomiast w 2021 r. ma osiągnąć wielkość 2.466.160 zł, w kolejnych latach objętych prognozą kształtuje się ona na poziomie od 1.394.660 zł (2022 rok) do 2.096.600 zł (2030 rok). Nadwyżki zaplanowane na tak wysokim poziomie będą wymagały dyscypliny w wykonaniu budżetu bieżącego roku i w kolejnych latach w sposób całkowicie zgodny z planem, bez żadnych odstępstw. Jednocześnie wskazuje się na konieczność bieżącego monitorowania realizacji założeń przyjętych w Wieloletniej Prognozie Finansowej. W objaśnieniach do WPF nie wskazano, co konkretnie przełoży się na wzrost nadwyżki operacyjnej we wskazanym wyżej czasie.

P o u c z e n i e:

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Małgorzata Rutkowska